

# 中国矿业信息

## 本期目录

1. 两部门印发总体规划：全面加强生态保护和修复工作（1）
2. 紫金矿业 38.83 亿控股巨龙铜业 一个新的“巨龙”将重新腾飞（4）
3. 矿产资源安全与矿业经济发展几个重大问题的思考（7）
4. 贵州地矿无偿提供 46 项地质技术服务（23）
5. 五部门印发实施方案推动老工业城市工业遗产保护利用（27）
6. 《中国矿产地质志·祁连卷》终审获“优”（29）
7. 山西针对矿井通风管理等情况开展煤矿专项整治（31）
8. 秦岭核心保护区和重点保护区内矿业权年底前全部退出（32）
9. 2019 年全球 50 大钢铁企业排行榜发布（33）
10. 中国最大海上铁矿石中转基地逆势求生 吞吐量增长 28.8%（36）

---

2020 年度第 3 期

2020 年 6 月 12 日

主 管：中国矿业联合会

主 办：中国矿业联合会信息中心（中国矿业网）

京内资准字 2000-L0166

---

通讯地址：北京市朝阳区安定门外小关东里 10 号院东楼 313 室

联系电话：010-66557688 18600434654（同微信）

中国矿业网：[www.chinamining.org.cn](http://www.chinamining.org.cn)

投稿邮箱：[yql@chinamining.org.cn](mailto:yql@chinamining.org.cn)

## 两部门印发总体规划：全面加强生态保护和修复工作

据国家发改委网站消息，国家发改委、自然资源部日前印发《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》（下称“规划”），提出到2035年，通过大力实施重要生态系统保护和修复重大工程，全面加强生态保护和修复工作，全国森林、草原、荒漠、河湖、湿地、海洋等自然生态系统状况实现根本好转。

规划明确了四方面基本原则：

——坚持保护优先，自然恢复为主。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。遵循自然生态系统演替规律，充分发挥大自然的自我修复能力，避免人类对生态系统的过多干预。

——坚持统筹兼顾，突出重点难点。着眼于提升国家生态安全屏障体系质量，聚焦国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等重点区域，突出问题导向、目标导向，坚持陆海统筹，妥善处理保护和发展、整体和重点、当前和长远的关系，推进形成生态保护和修复新格局。

——坚持科学治理，推进综合施策。坚持山水林田湖草是生命共同体理念，遵循生态系统内在机理，以生态本底和自然禀赋为基础，关注生态质量提升和生态风险应对，强化科技支撑作用，因地制宜、实事求是，科学配置保护和修复、自然和人工、生物和工程等措施，推进一体化生态保护和修复。

——坚持改革创新，完善建管机制。坚持依法治理，深化生态保护和修复领域改革，释放政策红利，拓宽投融资渠道，创新多元化投入和建管模式，完善生态保护补偿机制，提高全民生态保护意识，推进形成政府主导、多元主体参与的生态保护和修复长效机制。

规划提出，到2035年，通过大力实施重要生态系统保护和修复重大工程，全面加强生态保护和修复工作，全国森林、草原、荒漠、河湖、湿地、海洋等自然生态系统状况实现根本好转，生态系统质量明显改善，生态服务功能显著提高，生态稳定性明显增强，自然生态系统基本实现良性循环，国家生态安全屏障体系基本建成，优质生态产品供给能力基本满足人民群众需求，人与自然和谐共生的美丽画卷基本绘就。

森林覆盖率达到26%，森林蓄积量达到210亿立方米，天然林面积保有量稳定在2亿公顷左右，草原综合植被盖度达到60%；确保湿地面积不减少，湿地保护率提高到60%；新增水土流失综合治理面积5640万公顷，75%以上的可治理沙化土地得到治理；海洋生态恶化的状况得到全面扭转，自然海岸线保有率不低于35%；以国家公园为主体的自然保护地占陆域国土面积18%以上，濒危野生动植物及其栖息地得到全面保护。

规划称，要立足各地经济社会发展阶段，准确聚焦重点问题，明确阶段目标任务，科学把握重大工程推进节奏和实施力度，促进形成可持续的长效建管机制。2020年底前，由相关部门依据本《规划》编制各项重大工程专项建设规划(详见附件，重要政策、重大项目、重点工程按规定程序报批)，与本规划形成全国重要生态系统保护和修复重大工程“1+N”规划体系；2021—2025年，着重抓好国家重点生态功能区、生态保护红线、重点国家级自然保护地等区域的生态保护和修复，解决一批重点区域的核心生态问题；2026—2035年，各项重大工程全面实施，为建设美丽中国、基本实现社会主义现代化奠定坚实生态基础。（中国新闻网）

## 紫金矿业38.83亿控股巨龙铜业 一个新的“巨龙”将重新腾飞

6月7日晚间，紫金矿业发布公告，证实公司拟以约38.83亿元收购西藏巨龙铜业50.1%股权。该项收购已于6月6日由各方签署了“一揽子”股权收购协议，如交易完成后，紫金矿业将主导我国已探明铜金属资源储量最大的斑岩型铜矿开发。

西藏层面对紫金矿业入主巨龙予以了高度重视。在6月6日拉萨举办的巨龙铜业相关股权方与紫金矿业股权转让签约仪式上，西藏自治区党委常委、拉萨市委书记白玛旺堆说“此次股权转让合作，是拉萨绿色工业发展强强联合的典范”。会上，西藏的地方国企还与股权出让方签订了增持股权的相关协议。

据悉，签约仪式结束后，西藏自治区党委副书记、主席齐扎拉还专门会见了紫金矿业董事长陈景河一行，就推进巨龙铜业项目做了安排部署。据悉，这是齐扎拉主席在一个月內第二次会见陈景河等紫金团队，足见对巨龙铜业项目的重视。

西藏巨龙铜业成立于2006年12月，持有驱龙铜多金属矿、荣木错拉铜矿和知不拉铜多金属矿三个矿权，其中，驱龙铜多金属矿和荣木错拉铜矿为一个完整的斑岩铜矿体，根据经备案的资源储量报告，三个矿区合计拥有铜金属量为795.76万吨，伴生钼金属量合计为37.06万吨。

紫金矿业对资源核实认为，按当量铜（钼折算为铜）的最低工业品位0.4%测算，项目整体合计拥有平均品位0.41%的铜金属量1040万吨，伴生0.028%的钼金属量约73万吨。同时，该矿区还存在大量低品位铜矿资源，如能实现低品位资源的技术经济突破，巨龙铜业矿区范围内的铜远景资源储量有可能突破2000万吨。

按照矿山规划，驱龙铜矿区将运用大规模露天开采技术，分两期进行建设，一期项目整体投资146亿元，已完成投资74亿元，计划2021年年底建成投产，建成后年产铜16.5万吨，产钼0.62万吨。二期将于一期投产后第7-8年开始按日处理30万吨建设，建成后年产铜26.3万吨，产钼1.3万吨。项目整体建成投产后将成为国内最大的单体铜矿山。

目前，驱龙铜矿矿山建设已经完成大半，因原实际控制

人资金出现短缺，于去年下半年开始基本处于停建状态。另外，知不拉铜多金属矿采选工程已基本建成并进行试生产，项目待共用的驱龙铜多金属矿尾矿库建设完成后即可正式投产，将快速产生利润和现金流。

分析人士认为，收购巨龙铜业股份确实需要巨大的勇气。此前有不少央企、省属国企频频考察驱龙铜矿，一期项目虽然已完成近一半工程量，但后续建设仍需巨大费用，而巨龙铜业原实际控制人陷入债务危机，且不说后续投入能否跟进，光是债务缠身是否有多余精力专心运营好矿山也是一个问题。让有实力、有经验的紫金矿业专业人干专业事，既解决了藏格集团目前的债务危机，又解决了企业长远发展的问题，本次交易应该是一个多赢的结果。

但紫金矿业在公告中提示“交易可能存在不确定性”的风险，主要是因为本次交易将分步完成，部分股权还需经有关公司最终决策程序，以及如何解除有关股权质押、担保、冻结等事项，程序相当复杂；公告还就二期项目达到一定程度时设定了一定的补偿措施。

紫金矿业董事长陈景河先生在签约仪式上也不讳言：该

项目由于种种因素导致停建超过1年，并由此引发了一系列问题；矿区位于高海拔地区，是一个具有重大挑战性的项目，但紫金矿业保持了充分的信心；陈景河认为，紫金矿业有在高原成功运行矿山的经验，特别在低品位难选冶矿产资源大规模开发及生态环保方面，其技术与管理创新能力有较强的比较竞争优势，愿意与各合作方一同接受挑战。

有分析认为，中国是个铜资源紧缺的国家，75%以上的铜矿依靠进口。作为国家工业战略资源，需要更多像驱龙铜矿这样的重大资源项目。

正如陈景河在签约仪式上说：“一个新的“巨龙”将重新腾飞，构建中国最大的世界级超大型铜矿的使命将在今天重新启航。”（紫金矿业）

## 矿产资源安全与矿业经济发展几个重大问题的思考

### 导 读

在我国经济社会发展进入新时代的大背景下，矿产资源安全和矿业经济发展方面的矛盾不断显现，保障矿产资源安全、促进矿业经济发展仍然是我们面临的重大任务。文章结

合我国矿产资源国情和供需形势，从矿产资源保障战略、矿产资源管理、生态文明与矿业发展、地勘行业改革等四个方面阐述了对矿产资源安全与矿业经济发展的一些思考。

## 引言

矿产资源是人类生存发展不可或缺的物质基础，也是国家实现现代化的基本资源，任何一个国家和地区的现代化都是建立在大量消耗矿产资源的基础上。因此，以矿产资源勘查开发为核心任务的矿业自然成为国民经济的基础性产业，在经济发展中占有十分重要的地位。我国矿产资源开发历史悠久，为中华民族的繁衍生息和生存发展提供了重要物质来源，特别是中华人民共和国成立 70 年来，矿产资源勘查开发取得了前所未有的历史性成就，为经济社会发展和人民生活提高做出了巨大贡献。但随着我国现代化进程的持续推进和社会主义市场经济体制的不断完善，矿产资源安全和矿业经济发展方面的矛盾不断显现，如果不能有效化解，就会危及国家资源安全、制约矿业经济发展，从而影响到国家现代化进程。为此，笔者围绕影响矿产资源安全和矿业经济发展的几个重大问题进行了一些调研思考。

## 一、矿产资源保障战略

当今和未来社会，人类面临着资源保障、气候变化、环境污染、粮食安全、人口老龄化等诸多重大挑战，其中资源保障直接与矿产资源有关，其它挑战也间接与矿产资源有关。矿产资源还被称为“工业的粮食”，从这个意义上说，在工业化持续推进的时代，矿产资源安全与粮食安全具有同等重要的地位，都是国家安全的重要组成部分。习近平总书记在讲到能源矿产安全时特别强调，“我们必须从国家发展和安全的战略高度，审时度势，借势而为，找到顺应能源大势之道”。我国正在加速推进工业化、城镇化，按照党的十九大确定的战略目标，距离基本实现现代化还有 10 多年，距离全面实现现代化还有三十年左右的时间。因此，经济社会发展对矿产资源的需求将是持续、巨大、刚性的。有关部门和专家对我国矿产资源供需形势的分析预测比较多，预测结果有所不同，但总体看并不乐观，这种不乐观主要体现在：进入 21 世纪以来，我国主要矿产进口数量持续增加，油气缺口持续扩大，多数大宗金属矿产呈供不应求态势，战略性矿产供需矛盾突出，短缺矿产对外依存度逐步上升，世界最大矿产

资源消费国地位将长期存在；预测未来 10~20 年，国内矿产资源总体难以满足经济社会发展需要。中国自然资源经济研究院的最新研究表明，2018 年我国石油、铁、铜三个重要矿产的对外依存度已分别达到 70.5%、88.3%、70%。因此，矿产资源将会成为影响我国经济可持续、高质量发展的重要因素，资源供给不是短期任务，而是带有全局性、根本性、长远性的战略需求。为此，需要制定矿产资源保障的长远战略规划，这个战略规划至少应该包括全球化战略、资源储备战略、资源节约战略等。

### 1.1 全球化战略

对于我国这样一个人口众多、资源相对不足的发展中大国，解决资源供给问题，必须具有全球视野、谋划全球战略。这个全球战略的总体思路可以概括为：立足国内、面向全球统筹矿产资源供给，建立稳定、安全、多元的矿产资源保障体系和与经济全球化趋势相适应的矿业体系。以此为基础，进一步确定实施全球战略的具体目标和内容。譬如，制订矿产资源全球战略实施规划，完善境外矿产勘查开发投资法规体系；制定不同矿种的发展战略，短缺矿种要努力实现国际

来源的多元化，优势矿种要巩固和提升对国际市场的影响和控制力；实施以企业为中心的“走出去”战略，积极创造条件推动矿业企业“走出去”，组建和发展具有国际竞争力的大型跨国企业集团；建立多元化的国外矿产资源安全利用体系，购买矿产品与购买矿产地“两手抓”，加强国外矿产勘查和矿山产能建设，建立国外重要矿产生产基地；实施海外地质调查援助计划，大力开展资源外交等。总之，要制定战略、抓好机遇、优化环境、完善机制，充分利用实施矿产资源全球战略的一切有利条件，积极开拓国际市场，充分利用国外资源。当然，利用国外资源绝不是走掠夺式路子，而是要本着互惠互利的原则，实现与资源所在国的合作共赢。

## 1.2 资源储备战略

这里说的资源储备，主要是指加强地质找矿、增加国内资源储备的问题。正如前述，矿产资源全球战略的第一句话就是立足国内，这一点极其重要，任何时候都不能忘记。像我国这样一个矿产资源消费大国，既要面向全球，积极开拓国际市场、充分利用国外资源，但更重要的是要加强国内矿产资源勘查，增加国内资源储备，绝不能因为能从国外买到

资源和有能力去购买资源，而削弱国内矿产勘查工作。因为大量进口国外矿产，不仅要花费大量外汇，而且容易形成对国外资源的过度依赖，从而带来资源安全隐患。要全面建立资源储备制度体系，健全完善体制机制，特别是在国际市场购买力增强、生态文明建设加快推进的形势下，绝不能以各种借口或理由削弱国内地质找矿工作，而要以更大的决心、更实的措施来推进地质找矿，努力形成一批资源储备地，全面加强矿产资源储备。因为我国地质成矿条件复杂，找矿难度大，而且矿产勘查本身具有风险高、长周期的特点，不能等到资源供不应求的时候才去找矿，而要未雨绸缪，防患于未然。

### 1.3 资源节约战略

节约资源是我国的基本国策。习近平总书记多次强调，“要大力节约集约利用资源，推动资源利用方式根本转变”。党的十九届四中全会再次强调，要继续坚持这一基本国策，并坚持节约优先、保护优先的方针，全面建立资源高效利用制度。这些要求为我们确立和实施资源节约战略指明了方向、提出了要求。节约和高效利用资源，是由我国资源相对缺乏、

资源需求巨大的资源国情所决定的。珍惜爱护资源是我们的必由之路，浪费资源既会制约未来发展，也是对子孙后代的不负责任。从现实情况看，无论是理念意识，还是实际行动，节约资源的基本国策落实得并不理想，资源浪费和低效利用现象随处可见、十分严重。譬如，制订产业政策时缺乏对矿产资源国情的考虑，毫无限制甚至鼓励发展矿产资源消耗高的产业（如汽车工业）；建设“高大上”的基础设施和民用建筑，一味追求“高大上”的华丽和气派，背离了实用和节约原则；矿产资源开发中采富弃贫和综合利用率低的问题依然严重；政府、企业、公众的资源节约意识淡薄、忧患意识缺乏；资源节约的制度体系不完善、约束力不强等。因此，要把矿产资源节约利用真正上升到国家战略高度，使其真正成为一项重要的基本国策，长期坚持，全面落实；要全面加强资源国情的宣传教育，增强公民的资源忧患意识、节约意识，在全社会形成节约资源的高度共识和良好氛围；要进一步完善矿产资源法律制度，建立健全节约资源的制度体系；要依靠科技进步，全面提高资源利用效率，合理利用和保护

资源；要加快矿业转型升级，走内涵式、节约型的高质量发展路子。

## 二、矿产资源管理

矿产资源管理是指政府对矿产资源勘查开发活动的管理。谈及矿产资源安全和矿业经济发展，自然离不开矿产资源管理。我国的矿产资源管理从无到有，从生产管理到全过程监管，从无法可依到制度规范，从单纯政府计划管理到政府管理与市场配置相结合，走过了一条不平凡的道路，在保障资源供给、促进矿业发展、维护市场秩序和保护合法权益等方面做出了重要贡献，但仍然存在一些制约矿产勘查和矿业发展的突出问题，需要引起高度重视。

### 2.1 管理目标与责任

资源管理的最终目标应该是资源保障有力、资源保护有效、资源权益安全、市场秩序规范。与此目标相对应，政府管理的责任可以概括为保障供给、保护资源、维护权益、规范秩序。政府必须紧紧围绕上述目标和责任履行职责，缺一不可。但从当前资源管理的现实情况看，在四个责任中，维护权益、规范秩序方面投入的精力比较多，而对保障供给、

保护资源（包括环境）的责任偏弱或缺位。因此，未来资源管理的重心，一是需要更加重视国内找矿，全面落实政府在矿产勘查方面的主体责任，不断提高基础地质和矿产勘查工作程度；二是需要更加重视开拓国际资源市场，更好地利用国外资源；三是需要更加重视提高资源利用效率，努力实现资源的节约高效利用；四是需要更加重视矿产资源勘查开发过程中的生态环境保护，努力实现矿业发展与环境保护双赢。

## 2.2 政府管理的边界

政府管理的边界问题是今后矿产资源管理改革的关键。政府应该管哪些，哪些交给事业单位和社会中介组织去做，哪些由市场去解决，需要划定一个科学合理的边界。譬如，在矿产勘查方面，政府投资应主要开展基础性、公益性地质工作和战略性重要矿种、急缺矿种的勘查，其它地质工作则可以通过市场配置方式交由企业去做；资源储量的评审认定、备案登记工作也必须由政府负责，不能以减少行政审批为由弱化或放手不管；矿产勘查资质如何管，是交给社会中介组织管，还是直接取消资质管理由市场去选择等，都需要科学的制度设计。

### 2.3 管理方式

政府对矿产资源的管理方式必须按照社会主义市场经济体制要求，要从更好地发挥政府作用和充分发挥市场在资源配置中的决定性作用入手，与时俱进，转变观念，实现创新。管理方式涉及多个方面，这里想突出强调的是审批与监管问题。审批与监管中目前最为突出的问题是重审批轻监管、审批权限过于集中。具体表现在，政府管理部门把注意力过多地集中在矿业权审批上，而对批后的监督管理不够重视，使得资源浪费和环境破坏等问题屡屡发生；审批权限过于集中在部、省两级，市县审批权限小，导致审批与监管脱节，监管责任难以落实。要合理划定各级政府的审批权限，特别是要减少部级审批事项，适当下放省级审批，适度扩大市县审批权限。

### 2.4 利益分配

矿产资源属国家所有，维护国家的资源权益毋庸置疑、必须坚持，但在资源开发的利益分配方面，必须坚持统筹兼顾、利益共享的原则，既要体现国家和地方利益，也要考虑

开发企业和资源所在地群众的利益，否则就难以调动找矿、护矿的积极性。

## 2.5 法律制度

健全完善符合社会主义市场经济要求和矿产资源勘查开发规律的法律制度，是加强矿产资源管理的基础和保障。现行《矿产资源法》是1986年颁布，1996年作了部分修改，总体上看，已不能适应新形势的要求，需要全面修订。要加快修改步伐，通过《矿产资源法》修改，对前述管理目标与责任、政府管理的边界、管理方式、利益分配以及矿业权出让方式与权限、矿山生态环境保护、资源税费收缴等作出明确的法律规定。

## 三、生态文明与矿业发展

生态文明建设已经纳入中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局，在发展包括矿业经济在内的产业经济过程中，必须服从于生态文明建设这个大局。因此，矿业发展既要坚持绿水青山就是金山银山的理念，也必须统筹协调好加快发展与绿色发展的关系，既不能以牺牲生态环境来换取矿业的繁荣与发展，也不能把生态文明建设与矿业经济发展对

立起来，而是要在生态文明思想的指导下，推进矿业转型升级和绿色高质量发展。发展是基础和前提，绿色发展是战略方向和目标要求，必须做到两轮驱动、协调推进。为此，在正确处理生态文明与矿业发展的关系上，必须始终坚持“两个不动摇”。

### 3.1 坚持绿色发展不动摇

实现绿色发展是以习近平同志为核心的党中央在科学把握生态文明建设阶段性特征、深刻认识我国经济社会发展规律的基础上提出的治国理政新理念、新战略，是我国进入新时代从源头上破解资源环境瓶颈约束、提高发展质量、形成人与自然和谐发展的必由之路，是满足新时代人民对干净饮水、清新空气、优美环境新期待的必然要求。建国以来，矿业作为国民经济发展的基础性产业，得到了党和国家的高度重视，为经济社会发展提供了大量的能源、原材料等生产、生活资料，发挥了重要且不可替代的资源保障作用，但同时在快速发展的进程中也出现了过度开发、利用粗放、污染环境、破坏生态等突出问题。这些问题的存在，既不符合新时代绿色发展、高质量发展要求，也自然会阻碍矿业的可持续

发展。可以说，实现绿色发展，是中央的战略、时代的要求、发展的需要、人民的期待，势在必行，不可逆转，丝毫不可动摇。今后的矿业发展必须牢固树立保护生态、绿色发展的意识，坚决摒弃以牺牲环境为代价的传统矿业发展模式。

### 3.2 坚持加快发展不动摇

我国在建设现代化的整个进程中，对矿产资源的需求仍然是巨大而刚性的，资源对发展的瓶颈制约长期存在、不可忽视，矿业作为经济社会发展的基础性产业，在今后相当长的时期内，其保障性、支撑性作用不可替代。矿业转型不是削弱矿业发展，绿色发展不是不要发展，而是要实现更高层次、更高质量的发展。要坚决纠正矿产开发必然破坏环境的片面认识，坚决防止以绿色发展为名阻碍矿业发展的错误做法，继续加快矿业发展的决心不可动摇。

## 四、地勘行业改革

这里主要谈国有地勘单位的改革。国有地勘单位是地质找矿的主力军，其改革是否成功，直接关系到矿产资源安全和矿业经济发展。地勘单位的改革始于 20 世纪 80 年代中后期，已推进了三十多年。但就全国而言，改革尚不到位、不

平衡或不彻底，总体上没有达到改革的预期目标（中国地质调查局除外），大多数地勘单位目前仍然保留事业体制，且事企不分。随着 2011 年中央《关于分类推进事业单位改革的指导意见》的下发，地勘单位新一轮的改革重新起步，特别是党的十九大对事业单位改革提出了新要求，地勘单位的改革势在必行、没有退路、必须加快。如何继续推进改革，笔者认为重点应该把握好以下几个方面。

#### 4.1 坚定改革方向不动摇

第一，中央对事业单位改革的要求是明确的。学习领会中央对事业单位改革的一系列要求，有一条重要原则中央是始终坚持的，这就是“政事分开、事企分开”。同时，“政事分开、事企分开”强调的是分开，而并非不要事业性质的地勘单位。中央的要求为地勘单位改革指明了方向、定下了总基调，必须贯彻落实好。第二，改革是社会主义市场经济体制的必然要求。“建立社会主义市场经济体制”是我国经济体制改革的总目标。中央提出，到 2020 年要建立比较完善的社会主义市场经济体制。建立市场经济体制的过程实际上就是经济体制转型的过程，地勘单位在这个转型过程中难以

置身事外，必须建立起适应市场经济体制要求的体制机制。地勘单位事企不分的体制现实显然与社会主义市场经济体制要求相违背、不合拍。第三，改革是地勘单位发展的客观需要。目前许多由地方管理的地勘单位积极参与市场竞争，从事大量市场经营活动，市场收入已远远大于财政预算拨款。随着地勘单位市场参与度提高、经济总量扩大，如再“戴事业帽子，走企业路子”，在选人用人、政策执行、收入分配、内部运行等方面的体制机制障碍将愈发突出，内部活力难以增强，参与市场竞争的能力自然难以提升，势必影响到地勘单位的长远发展。总之，改革是中央的要求、体制的必然、发展的需要，早改比晚改好，必须坚定改革方向不动摇。

#### 4.2 切实制定好改革方案

只有制定出一个既符合中央精神和地勘工作实际，又有利于地勘事业发展和地勘队伍稳定的改革方案，改革才能协调稳步推进，改革目标才能如期实现。改革方案必须把握好几点：第一，必须坚持事企分开的原则。所办企业要与地勘单位完全脱钩，地勘单位完全按事业单位管理，主要从事公益性、基础性、战略性地质工作，不再从事以营利为目的的

市场经营活动。第二，要坚持以人为本的理念。改革方案要切实维护好地质职工的切身利益，满足地质职工的合理诉求和解决后顾之忧。要借鉴成功经验，使地勘职工在改革中当前利益不受损、长远利益有期待。第三，要建强公益性地勘队伍。中国地质调查局要根据自然资源管理改革需要和队伍实际，调整结构，优化布局，完善机制。调整结构是指要根据自然资源调查工作的新需求，新组建一些新的地质调查队伍或进行现有队伍的专业结构调整；优化布局是指要根据我国地域辽阔的特点，在西北、西南等区域面积比较大、地质工作程度低的地区，适当增加地调队伍数量、扩大队伍规模；完善机制是指要科学界定与省级公益性地勘事业单位的业务范围，避免地质工作的重复开展。各省（区、市）要结合地勘队伍实际，组建起一支事业性质、规模适度、技术先进、装备精良的公益性地质调查队伍，组建方式可以根据各地实际作出不同选择，人员编制可以根据地质工作需要适度压缩、重新核定。第四，要组建好地矿企业集团。可以将地勘单位分离出来的企业整合重组，组建地矿企业集团，独立自主地开展市场经营活动。

### 4.3 落实好配套支持政策

地勘单位的改革涉及面广、情况复杂，需要强有力的组织领导和政策支持，这是改革能否稳步推进、取得成功的关键。第一，确保公益性地勘单位事业经费足额到位。各级财政要保证地勘事业单位运行的基本经费和工作经费，使其能专心致志地从事公益性地质工作。第二，给予地勘企业政策支持。地勘企业在脱离地勘单位后难免会存在许多自身难以克服的困难，要制定支持政策，“扶上马送一程”，使其发展更快更稳，如增加资本金注入、配置优质经营性资产及比较有找矿前景的矿业权等。第三，合理划分改革后地勘事业单位和地勘企业承担的其它职能等。如地勘单位基地管理、退休职工管理服务和学校幼儿园等事业、企业办社会方面的职能等。第四，设定改革过渡期。为了使改革平稳有序推进，可以设定一定期限的改革过渡期，帮助地勘企业解决一些特殊困难和发展中的突出问题。（中国国土资源经济）

### 贵州地矿无偿提供46项地质技术服务

“以山水林田湖草生命共同体和地球系统科学为指引，

紧紧围绕贵州省经济社会发展和生态文明建设对地质工作的新需求，充分发挥公益性服务职能作用，为各级政府及其相关部门提供无偿地质技术服务，助力全面建成小康社会和决战决胜脱贫攻坚，服务全省经济社会高质量发展。”6月3日，贵州省地矿局发布《关于发挥地质工作基础性公益性作用为全省经济社会发展提供地质技术服务的意见》，即日起向贵州省各级政府及其相关部门提供9个方面共46项无偿地质技术服务。

作为贵州地质矿产勘查与研究的主力军、贵州省人民政府直属事业单位，贵州省地矿局成立63年来，承担全省基础性、公益性地质工作任务。地质找矿贡献巨大，累计发现矿床（点）3332处，探明大中型矿产地605处，使贵州23个矿种资源储量排名全国前3位，取得了众多具有重大影响的找矿和科研成果，奠定了贵州作为全国矿产资源大省的地位。近年来，该局围绕新时代地质工作新要求，以服务和保障地方经济社会发展为主线，开创性成立“地质专家委员会”，组织起草“服务贵州山水林田湖草生态建设的指导意见”，用初步形成的地质转型发展“四抓”“五有”工作法，聚焦贵州

发展战略和自然资源改革发展重大需求，合力发挥学科融合优势、合力展开技术难题攻关，打通了地质队伍为政府、社会进行推广应用的“最后一公里”，逐步走出了一条依托于地质优势，又不局限于地质的适合贵州地矿发展的新路。全局主动开展地质技术服务，主动参与粤港澳大湾区建设，努力让全社会了解地矿能做什么、会干什么，在服务贵州生态文明建设中起到什么样的作用。不仅在做精地质主业、实现找矿突破上“出彩”，更在服务生态文明建设方面“出众”。

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，各行各业均受到不同程度的影响。该局为充分发挥地质工作服务贵州经济社会发展的技术支撑作用，助力贵州打赢疫情防控和脱贫攻坚“两场战役”，坚持“公益”属性，围绕全省经济社会发展和生态文明建设要求，主动思考、主动作为。结合各级政府及相关部门的需求，及时梳理承担的地质工作任务，列出无偿地质技术服务目录清单，全方位、多形式提供地质技术服务。

据介绍，该局此次无偿服务对象涵盖全省各级政府及发展改革、自然资源、生态环境、应急管理、科学技术、文化

和旅游、能源、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、林业等职能部门。服务范围涉及能源资源保障、生态文明建设和防灾减灾等领域涉及的多项技术业务。具体包括能源资源保障、生态文明建设、防灾减灾、自然资源管理、基础设施建设、脱贫攻坚与乡村振兴、科技创新与转化应用、地质资料查询或分析整理，以及专业技术人才支持等9个方面，涉及基础地质、矿产地质、水文地质、工程地质、环境地质、地灾防治、旅游地质、城市地质、地质大数据及自然资源管理、科技创新与转化应用、国土空间规划与土地综合整治、地下水及土壤污染防治、山水林田湖草生态保护修复、重大工程建设和重大项目规划地质安全评估、实验检验检测等46项工作。

据了解，从6月3日起，该局根据全省各级政府及相关部门需要，不拘泥于固定形式，积极发挥全局各地勘单位人才、技术和平台优势，利用已有成果资料，对投入一定人力、物力和经费的非工程性工作，提供包括“地质资料查询与咨询服务，开展专家决策咨询、项目预评估、项目现场指导、专题学术交流与讲座、各类项目方案、规划或专题建议书编制、

地质灾害预警预报和应急调查工作”等全方位、多形式的地质技术无偿服务。（中国矿业报）

## 五部门印发实施方案推动老工业城市工业遗产保护利用

国家发改委等五部门近日联合印发了《推动老工业城市工业遗产保护利用实施方案》（以下简称“《方案》”），加快老工业城市工业遗产保护利用，推进工业遗产保护利用与文化保护传承、产业创新发展、城市功能提升协同互进，促进城市更新改造，探索老工业城市转型发展新路径。

工业遗产是工业文明的见证，是工业文化的载体，是人类文化遗产的重要组成部分。当前，我国工业遗产保护利用工作相对薄弱，特别是一些工业遗产遭到破坏、损毁甚至消亡，亟需采取措施进行有效保护与合理利用。

《方案》明确了推动老工业城市工业遗产保护利用的指导思想，从老工业城市发展实际出发，提出了开展资源认定管理、推进重点保护展示、完善工业博物馆体系、繁荣新业态新模式、拓展文化生活新空间、塑造城市文明新形象等6项任务，努力打造一批集城市记忆、知识传播、创意文化、

休闲体验于一体的“生活秀带”，延续城市历史文脉，为老工业城市高质量发展增添新的动力。

《方案》提出，建立工业遗产分级保护机制，全面开展工业遗产的调查、评估和认定，建设工业遗产数据库。经认定的工业遗产清单及时向社会公布，具有重要价值的工业遗产及时核定公布为文物保护单位和珍贵可移动文物。加快甄别和抢救濒危工业遗产，完善工业遗产档案记录，加强修缮保养。建立监测评估制度，开展工业遗产动态监测和保护利用效益评估。

同时，《方案》提出，切实加强重点工业遗产本体保护和周边环境治理，实施一批具有示范性、带动性的工程项目，消除工业遗产安全隐患。支持老工业城市依托工业遗产保护利用创建国家文物保护利用示范区；支持设立重要工业遗产博物馆、专业性工业技术博物馆、传统行业博物馆等，利用数字技术开发博物馆资源，建设智慧博物馆，培育新型文化业态及产业模式；将工业文化元素和标识融入内容创作生产、创意设计，利用新技术推动跨媒体内容制作与呈现，孕育新型文化业态；加快城市滨水地区港口和传统工业区的转型升

级和用地更新，修复城市沿岸厂房、仓库和其他历史遗存，推动以工厂仓库为主的生产岸线转型为以公园绿地为主的生活岸线、生态岸线；推动工业遗产保护与城市形象提升相融合，将能凸显工业文化特色的景观标志纳入城市建设规划。

下一阶段，国家发展改革委将会同有关部门加强协调、形成合力，从理论研究、方案设计、清单制定、项目实施、环境营造和宣传教育等6个方面强化具体落实举措。（中国矿业报）

### 《中国矿产地质志·祁连卷》终审获“优”

《中国矿产地质志·祁连卷》近日通过中国矿产地质志项目办组织的终审，中国工程院院士陈毓川等7位评审专家一致同意评定等级为优秀。专家组认为，该专著是迄今对祁连地区矿产地质和成矿规律比较全面系统的科学总结成果，将为今后地质找矿提供理论支撑，为政府部门制定矿产资源领域决策提供参考。

《中国矿产地质志·祁连卷》由自然资源部中国地质调查局西安地质调查中心编著。该专著系统搜集了祁连地区能

源、金属、非金属和水气矿产资料，涵盖了已发现的102个矿种及2000多处矿产地，详细介绍了各类矿产资源勘查简史、开发利用现状和最新找矿成果。工作人员深入研究了祁连地区成矿地质背景，划分了构造单元，论述了各单元地质特征，研究了主要赋矿地层与含矿沉积建造、岩浆侵入活动、变质作用、区域构造、构造演化等和成矿的关系；研究了祁连地区地球物理场、地球化学场和遥感影像特征及其对找矿的指示意义；首次按矿种和矿产地全覆盖原则，总结了区内矿产时空分布规律；深入研究了河西走廊、北祁连、中祁连、南祁连等4个跨省（区）Ⅲ级成矿带的成矿特征和区域成矿规律，厘定了矿床成矿系列及矿床式，建立了区域成矿模式及区域成矿谱系；首次编制了祁连地区前寒武纪、早古生代、晚古生代、中生代、新生代矿床成矿系列图（1：100万）。

据悉，西安地调中心负责西北地区14个跨省（区）Ⅲ级成矿区带区域成矿规律研究与总结工作，计划研编出版5部专著。《中国矿产地质志·祁连卷》是该中心完成的首部专著，其余4部正在研编之中。（中国矿业报）

## 山西针对矿井通风管理等情况开展煤矿专项整治

日前从山西省应急管理厅获悉，该厅成立10个督导组检查组，自今年3月起对山西各市煤矿企业“一通三防”专项整治工作开展督导检查。截至5月底，各督导组检查组共检查矿井208座，查出“一通三防”隐患1069条。

据了解，“一通三防”包括煤矿安全生产中的矿井通风、防治瓦斯、防治煤尘、防火灭火等工作。自3月起，各督导组检查组深入煤矿现场，紧盯灾害严重矿井，督促高瓦斯、突出矿井严格落实瓦斯抽采和“两个四位一体”防突措施；紧盯矿井安全管理薄弱环节，从技术和现场管理层面强化巷道贯通、过空巷、密闭启封排瓦斯、盲巷管控、突出矿井揭煤等方面监督检查；对“五一”假期等重要时段加强矿井安全管理，督促企业强化隐患排查治理；紧盯较大事故发生地区，对晋中、阳泉等地区加大督查力度，强化“一通三防”整治。

截至5月底，各督导组检查组共检查矿井208座，查出“一通三防”隐患1069条，其中重大隐患16条，依法依规对存在通风系统不合理、监测监控系统运行不正常、瓦斯抽采不达标、防灭火措施不到位等重大隐患的15座矿井进行停产整顿，

行政处罚789万元。

针对检查出的隐患和问题，督导组督促企业按照有关要求整改，对重大隐患进行挂牌督办，并派专人盯守，确保整改期间的安全。

下一步，山西将继续深化煤矿“一通三防”专项整治，下半年对整治工作开展“回头看”，并按照山西安全生产专项整治三年行动计划，进一步加大工作力度，做好煤矿安全生产工作。（中国新闻网）

### **秦岭核心保护区和重点保护区内矿业权年底前全部退出**

近日，陕西省自然资源厅印发《关于加强秦岭地区矿业权管理有关事项的通知》（以下简称《通知》）明确，今年年底前全面完成秦岭核心保护区、重点保护区内矿业权退出。

2017年，陕西省核查清理了秦岭地区各类自然保护地内的矿业权，并于2018年年底完成了退出。2019年12月，新修订施行的《陕西省秦岭生态环境保护条例》，将秦岭原禁止开发区、限制开发区和适度开发区，对应修改为核心保护区、重点保护区和一般保护区，并调整扩大了核心保护区和重点

保护区范围，明确禁止在秦岭主梁、主要支脉及大熊猫国家公园等生态保护区域内勘查开采矿产资源。此次矿业权清理，主要就是针对扩大调整的保护区范围内的矿业权。

《通知》要求，秦岭核心保护区、重点保护区内已有矿业权，由县级人民政府按照分类处置的方式妥善做好矿业权退出工作。其中，需关闭退出的矿业权和采石企业，今年10月底前由县级人民政府发布关闭公告，自然资源主管部门办理注销登记手续；可通过扣减避让的矿业权，今年12月底前完成变更登记手续，或由县级人民政府予以关闭退出。《通知》强调，在秦岭一般保护区内的矿产资源勘探、开发活动，应当坚持生态优先、绿色发展的原则，实行绿色勘查，建设绿色矿山。矿山企业要依法履行矿山地质环境保护与土地复垦、生态环境恢复治理责任，并制定年度实施计划。因矿产资源开发造成生态环境破坏的，矿山企业应依法承担生态环境治理修复和损害赔偿责任。（中国自然资源报）

## 2019年全球50大钢铁企业排行榜发布

近日，世界钢铁协会发布《世界钢铁统计数据2020》，根据这份统计数据，世界钢协发布了全球前50大钢铁企业榜

单（如下表所示）。

2019排名	企业名称	粗钢产量（万吨）
1	安赛乐米塔尔 <sup>(1)</sup>	9731
2	中国宝武钢铁集团 <sup>(2)</sup>	9547
3	日本制铁株式会社	5168
4	河钢集团 <sup>(3)</sup>	4656
5	浦项	4312
6	沙钢集团	4110
7	鞍钢集团	3920
8	建龙集团	3119
9	塔塔钢铁集团	3015
10	首钢集团	2934
11	山东钢铁集团	2758
12	JFE钢铁	2735
13	华菱集团	2431
14	纽柯	2309
15	现代制铁	2156
16	伊朗矿业开发和革新组织	1679
17	京德勒西南钢铁公司	1626
18	印度钢铁管理局	1618
19	本钢集团	1618
20	方大集团	1566
21	新利佩茨克钢铁公司	1561
22	包钢集团	1546
23	中国台湾中钢集团	1523
24	德兴集团	1444
25	柳钢集团	1440
26	日照钢铁	1420
27	美国钢铁公司	1389
28	耶弗拉兹集团	1381
29	中信泰富	1355
30	盖尔道	1313
31	敬业集团	1258
32	MMK	1246
33	陕西钢铁集团	1245
34	三明钢铁集团	1240
35	蒂森克虏伯	1225
36	中天钢铁	1193
37	谢韦尔钢铁	1185
38	青山钢铁集团	1140
39	南京钢铁集团	1097
40	太钢集团	1086
41	安钢集团	1054
42	麦特投资控股	958
43	新余钢铁	947
44	河北东海特钢	890
45	津西钢铁	873
46	埃雷利钢铁集团	861
47	钢动态公司	859
48	昆明钢铁	773
49	瑞典钢铁公司	762
50	酒泉钢铁	748

注：（1）包括安赛乐米塔尔日本制铁印度公司和中国东方集团的份额；

(2) 产量包括马钢集团和重钢集团的产量；

(3) 包含塞尔维亚钢铁公司和马其顿MAKSTILA.D钢厂的产量

2020年2月6日，安赛乐米塔尔在其官网上发布了2019年全年业绩报告。安赛乐米塔尔2019年粗钢产量为8980万吨，销售收入为706亿美元，利润总额-19.32亿美元。2019年，中国宝武实现粗钢产量9522万吨，营业收入5566亿元，利润总额345.2亿元，经营利润保持历史较好水平。根据当时双方数据显示，中国宝武2019年粗钢产量超过安赛乐米塔尔，跃居全球第一。

2020年6月4日，世界钢铁协会公开发布了《世界钢铁统计数据2020》。该报告显示，安赛乐米塔尔2019年粗钢产量为9731万吨。据推测，该数据在安赛乐米塔尔2月6日发布的粗钢产量基础上，主要纳入了由安赛乐米塔尔和日本制铁于2019年底收购的EssarSteelIndia (AM/NSIndia) 的产量。

从前50大钢铁企业的入围门槛来看，2019年的入围产量指标是748万吨，2018年为761万吨，有所下降。

从上榜中国企业数量来看，2019年全球粗钢产量前10名

的钢铁企业中，中国有6家钢铁企业上榜（分别是：中国宝武、河钢集团、沙钢集团、鞍钢集团、建龙集团、首钢集团），与2018年持平；前50大钢企中，中国上榜28家，与2018年持平。

具体从上榜钢企来看，前10名钢铁企业中，名次稍微有所变化：建龙集团由2018年的第9位提升至第8位，JFE则由2018年的第8位跌至12位，排在塔塔钢铁集团、首钢集团和山东钢铁集团之后。

值得注意的是，2019年昆钢集团和酒泉钢铁入围前50名钢铁企业榜单，系首次入围。而2018年入围前50名的的马钢集团因已合并到中国宝武钢铁集团，故从榜单中去除，天津钢铁集团则因为重组，不再列入榜单。（中国冶金报）

### **中国最大海上铁矿石中转基地逆势求生 吞吐量增长28.8%**

6月10日，在接连两天送走停靠在1、2号泊位、合计装卸近48万吨的两艘外籍铁矿石散货轮后，浙江省舟山鼠浪湖码头有限公司商务部副经理毛云波随即就新船期，预约杭州海关所属舟山海关(以下简称“舟山海关”)全链条服务通关。

在中国(浙江)自由贸易试验区(以下简称“浙江自贸区”)

鼠浪湖矿石中转码头，像这样高频次的到港装卸已经持续了近两个月，这是新冠肺炎疫情后中国最大海上铁矿石中转基地迎来的工作新常态。

受境外疫情影响，该码头发展一度面临困境。“再加上受巴西雨季的影响，进入二季度以后，抵港的40万吨级外轮较少。”毛云波说，对此，码头通过争揽靠离频次加快的较小型船舶货源弥补阶段性空档。

但这就意味着海关的检疫监管工作量大大增加。“特别是5月份以来，外轮24小时内2离2靠的次数就有5次。”舟山海关驻定海办事处监管二科科长贺鹏翔表示，海关方面一边主动服务，确保船舶随到随卸，随到随检；另一边支持企业利用“仓储货物按状态分类监管”“同商品编码铁矿石混矿”“保税混矿三位一体检验”等浙江自贸区创新制度，推动形成铁矿石接卸、储运、保税、混配、分销等全流程服务链条。

最终，1-5月，浙江自贸区鼠浪湖矿石中转码头进口铁矿石1352万吨，同比增长16.6%；码头吞吐量达2843万吨，同比增长28.8%，实现逆势增长。（中国新闻网）